



**Voortgangsrapportage
Grote Projecten PS
feb/mrt/apr 2023**

Natuurpakket Westerschelde (NPW)

Algemeen

Project:	Programma Natuurpakket Westerschelde
Document:	Voortgangsrapportage
Periode:	februari, maart en april 2023
Status:	Definitief
Datum:	9-5-2023
Bestuurlijk opdrachtgever:	mevr. drs. A. Pijpelink

Korte omschrijving

Het programma tot het realiseren van minimaal 600 ha estuariene natuur volgens het Convenant Rijk-Provincie (2005) over de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010.

Het Programma Natuurpakket Westerschelde omvat de volgende projecten:

- a) Hertogin Hedwigepolder (350 ha)
- b) Uitbreiding Zwin (22 ha)
- c) Middengebied Waterdunen (121 ha) en Perkpolder (35 ha)
- d) Buitendijks (5 deelprojecten 130 ha)
- e) Landbouw-flankerend beleid (subsidie € 8,4 miljoen en grondruilbank € 4,6 miljoen)
- f) Overige afspraken (Grenspark Groot Saeftinghe, impuls Hulst, Landschapspark Zwinstreek, impuls Sluis, Sloe-/Tractaatweg, monitoring).

Achtergrond

Voortgang algemeen

Het totaal aantal gerealiseerde hectares bedraagt 291 hectare. De overige 367 hectares zijn in uitvoering. Er wordt toegewerkt naar in totaal 658 hectare, waarmee een marge wordt gehanteerd om de afgesproken aantal hectares met zekerheid te behalen en de afspraken met het Rijk hierover na te komen.

Bij Extra Toelichting wordt op hoofdlijnen ingegaan op de afzonderlijke projecten.

Relevante besluiten

GS 7 oktober 2005 Voorstel GS invulling Schelde Estuarium.
 Ingekomen brieven van ministerie EZ/LNV van 26 januari 2013 en 14 november 2016
 inzake wijziging convenant.
 Ingekomen brief van ministerie LNV van 11 januari 2018 inzake goedkeuring van het
 voorstel tot herijking.

PS Besluit 7 oktober 2005 Voorstel PS invulling Schelde Estuarium
 Besluit 30 januari 2006 Convenant Rijk en Provincie Natuurpakket Westerschelde

Voortgang per projectfase

Projectfase	% gereed	Begin	Eind
Initiatiefase	100	17-12-2004	30-01-2006
Definitiefase	100	31-01-2006	26-06-2013
Ontwerpfase	100	01-01-2008	31-10-2018
Vorbereidingsfase	100	01-01-2013	31-12-2022
Realisatiefase	44	01-01-2013	31-12-2024
Nazorgfase	44	14-10-2015	31-12-2025

Geld (huidige status)



Geld (vorige status)



Geld

Voor de uitvoering van NPW is stand van zaken Meerjarenkostenraming (MJKR) 2022, door het Rijk voor realisatie van NPW € 163,6 miljoen budget beschikbaar gesteld.

Per 31 december 2022 is op basis van de jaarcijfers 2022 van het budget € 125,3 miljoen uitgegeven.

Er resteert nog een budget van € 38,3 miljoen voor de resterende programmaperiode 2023-2025.

De verwachting is dat het budget voldoende is voor de realisatie van het programma en de monitoring, inclusief de nu toegekende projecten binnen het Grenspark Groot Saefthinghe, landbouwflankerend beleid, het Landschapspark Zwinstreek en de overige nevenopgaven.

De Hoge Raad heeft in principaal cassatieberoep schadeloosstellingsprocedure Hedwige-Prosperproject op 16 december 2022 geoordeeld dat de berekening schadeloosstelling na onteigening Hedwigepolder gedeeltelijk opnieuw moet. Gezien de uitspraak van de Hoge Raad kan dit alleen nog leiden tot een lagere schadeloosstelling. Momenteel wordt onderzocht of er geschikt kan worden, zodat het juridische proces kan worden beëindigd. Bij afwijkende vaststelling zal dit verrekend worden bij de eindafrekening met Vlaanderen en heeft dit geen financieel effect voor het budget NPW.

Organisatie (huidige status)



Organisatie (vorige status)



Organisatie

Het NPW is een programma dat de Provincie uitvoert voor het Rijk op basis van een convenant met het Rijk. Binnen de Provincie Zeeland is een programmastructuur geformeerd van voldoende omvang en kwaliteit voor de uitvoering van de NPW-projecten. De feitelijke uitvoering van de resterende NPW-projecten wordt in belangrijke mate met en door externe partners gedaan: het Hedwige-Prosperproject door de Vlaamse Waterweg NV. Fase 2 en 3 van het Zimmermanproject zullen door het team van NPW zelf begeleid worden. Ook het project Waterdunen voert de Provincie zelf uit. Voor het samenwerkingsverband Grenspark Groot Saefthinghe (GGS) is een grensoverschrijdende samenwerking getekend met 11 partners. Samen met de bewoners en ondernemers wordt er gewerkt aan een ontwikkelingsprogramma om diverse opgaven een plek te geven zoals volhoudbare landbouw, natuur en recreatie. Er wordt o.a. aangesloten bij de invulling van het NPLG (Nationaal Programma Landelijk Gebied).

De Provincie West-Vlaanderen bereidt een voorstel voor, voor het indienen van de Zwinstreek als (grensoverschrijdend) Landschapspark bij de Vlaamse overheid. In mei 2023 zal besluitvorming door GS plaatsvinden over deelname van de Provincie Zeeland in dit initiatief. Voor eventuele deelname is binnen de MJKR NPW een reservering aangebracht.

Risico (huidige status)



Risico (vorige status)



Risico

Overeenkomstig de afspraken rond grote projecten worden ieder kwartaal de risicodossiers geactualiseerd op project- en programmaniveau.

Zimmermanproject

In het Zimmermanproject heeft de rechtbank omtrent de gedoogplicht uitspraak gedaan waarbij de gedoogplicht is bevestigd. Er is hoger beroep ingesteld bij de Raad van State en het verweerschrift is ingediend. Er is nog steeds geen datum voor de zitting bepaald.

Parallel hieraan is herhaaldelijk gestreefd naar minnelijke schikking met de eigenaar van een deel van de gronden die benodigd zijn voor het Zimmermanproject. Dit heeft nog niet tot overeenstemming geleid.

Ontsluitingsroutes panoramaheugel

Voor de ontsluitingsroutes naar en van de panoramaheugel is tot nu toe uitgegaan van een noordelijke toegangsroute (brug, circa 400 meter) en een zuidelijke toegangsroute (vlonderpad, 600 meter). De noordelijke route is noodzakelijk (dit is de route voor bevoorrading, calamiteiten, onderhoud en beheer en recreatief gebruik). Ten aanzien van de zuidelijke route geldt, dat deze alleen gerealiseerd zal worden indien het budget dit toelaat. Voor de bouw van de panorama- / radartoren, de aan- en afvoerroutes en de parking is binnen NPW een apart risicodossier aangelegd.

Binnen de MJKR is voldoende financiële ruimte gereserveerd voor het opvangen van de in de risicodossiers genoemde risico's.

Kwaliteit (huidige status)



Kwaliteit (vorige status)



Kwaliteit

Het beoogde effect van het programma NPW is het ontstaan van minimaal 600 hectare estuariene natuur. Na de inrichting van de geplande hectares in de NPW projecten zal de natuur zich gedurende een langere periode ontwikkelen tot de gewenste kwaliteit. De verschillende vormen van inrichting zoals nieuwe buitendijkse en binnendijkse natuur en kwaliteitsverbetering van bestaande natuur leveren een andere natuurkwaliteit op. Zo levert één hectare nieuwe buitendijkse natuur een andere natuurwaarde op dan één hectare binnendijkse natuur. Daarom zijn alle hectares in het programma herijkt op basis van de verwachte natuurwaarde. Met de realisatie van het actuele programma NPW worden 658 hectare herijkte of gewogen estuariene natuur ingericht. Op dit moment is 291 hectare estuariene natuur gerealiseerd en is 367 hectare in uitvoering. Hiermee wordt een garantiebuffer

gecreëerd om bij een tegenvallende natuurontwikkeling toch het afgesproken doel van minimaal 600 hectare te realiseren.

Naast de realisatie van estuariene natuur worden binnen NPW met de streek projecten voor het Grenspark Groot Saefthinghe opgepakt. Voor de kandidatuur Landschapspark Zwinstreek vindt ondersteuning plaats vanuit NPW. Met de grensregio's en partners wordt met een geïntegreerde aanpak grensoverschrijdend gewerkt aan maatschappelijke, economische, recreatieve, agrarische en ecologische opgaven.

Daarnaast wordt in de vorm van Landbouw flankerend beleid samen met de ZLTO een bijdrage geleverd aan brede ontwikkeling van landbouw in Zeeland.

Informatie (huidige status)



Informatie (vorige status)



Informatie

Binnen het programma is de informatiestroom zowel ambtelijk als bestuurlijk geborgd door diverse overlegstructuren, zowel intern bij de Provincie als extern met het Ministerie van LNV. Via meerjarenkostenraming, jaarlijkse monitoring en rapportages wordt aan het ministerie van LNV ook verantwoording afgelegd.

Naast een mappenstructuur om de informatie goed terug te kunnen vinden, worden daarnaast de stukken die daarvoor in aanmerking komen in het Zaaksysteem opgeslagen.

Tijd (huidige status)



Tijd (vorige status)



Tijd

De Provincie Zeeland heeft in 2006 de uitvoeringstaak voor het Natuurpakket Westerschelde (NPW) in opdracht van het ministerie van LNV op zich genomen. De looptijd van het programma is vastgesteld tot en met 2022 met een afspraak over de resterende programmaperiode (2023-2025). Binnen die periode zullen de projecten worden uitgevoerd. In beeld wordt gebracht welke activiteiten, zoals bijvoorbeeld de monitoring, na 2025 nog dienen plaats te vinden zodat hierover afstemming met het ministerie van LNV kan plaatsvinden.

Op 28 juni 2022 heeft de Provincie Zeeland de MJKR 2022, het jaarverslag 2021 naar het ministerie van LNV gestuurd. Op 21 juli 2022 heeft de minister van LNV schriftelijk ingestemd met de MJKR 2022 en het Jaarverslag 2021.

Legenda beheersaspecten

		Geen indicatie
G	Groen	Volgens planning
O	Oranje	Dreigt te overschrijden
R	Rood	Planning overschreden

Extra toelichting

Momenteel is 291 hectare nieuwe estuariene natuur opgeleverd. 367 hectares zijn in uitvoering.

Hieronder wordt op hoofdlijnen ingegaan op de afzonderlijke projecten.

1. Hedwigeproject

De primaire kering is vrijwel afgerond en de onderhoudswegen zijn aangelegd. Na de goedkeuring van de nieuwe primaire kering is gestart met het afgraven van de Scheldedijk en de Sieperdadijk. De vrijkomende grond wordt verwerkt in de heuvel. Tevens is de leidingendam verder afgewerkt.

Inmiddels functioneert het gebied en stroomt Scheldewater via de Vlaamse en Nederlandse geulen binnen. Op 15 maart jl. is het werk met de diverse betrokken partijen en beheerders opgenomen en zijn er diverse aandachtspunten aan de aannemer meegegeven om te herstellen of te verbeteren. Begin mei 2023 wordt het werk door de aannemer voorlopig opgeleverd aan de Vlaamse Waterweg. Provincie Zeeland dient het proces-verbaal in te zien en voor akkoord te ondertekenen. Leidend daarbij is de vaststelling of het werk heeft geleid tot realisatie van het bestek, er geldt een termijn van 14 dagen. Het is dan ook van belang dat de restpunten van de betrokken partijen (HZL, RWS, Waterschap en gemeente Hulst) zijn verwerkt.

Na de voorlopige oplevering geldt er een garantietermijn van twee jaar voor de aannemer, waarna de definitieve oplevering plaatsvindt. De aannemers voert geen inspecties uit gedurende de garantietermijn, maar is op afroep beschikbaar.

Voor de Panoramaheuvel (inclusief uitkijk- en radartoren met toegangsroutes en parkeren) is de omgevingsvergunning afwijking inpassingsplan definitief. Het definitief ontwerp voor de uitkijk- en radartoren is verder verfijnd en afgerond. De omgevingsvergunning bouwen voor de geïntegreerde uitkijk- en radartoren is op 15 februari 2023 verleend. Daarnaast zal een watervergunning en omgevingsvergunning bouwen worden aangevraagd. De volgende stap is het ondertekenen van een samenwerkingsovereenkomst met RWS, gevolgd door de marktbenadering. Planning is dat na de zomer de realisatie kan starten.

Met Stichting Het Zeeuwse Landschap (HZL) zijn de afspraken over het beheer van de Hedwigepolder al ver vormgegeven, in samenwerking met RWS, LNV en de Provincie. In een overeenkomst worden de gemaakte afspraken vastgelegd. Vervolgens kan het toekomstig beheer definitief worden overgedragen aan HZL. Planning is om voor de zomer een overeenkomst klaar te hebben. Daarnaast

dienen in de komende maanden afspraken over toekomstig eigendom te worden gemaakt. De realisatie van het veldstation is afgerond. De planning is om in 2023 het veldstation met een gebruikersovereenkomst over te dragen aan HZL. Met het waterschap Scheldestromen vindt overleg plaats over de overdracht van de primaire waterkering. De planning is dat deze dit jaar aan het waterschap zal worden overgedragen.

2. Uitbreiding Zwin

Met het Waterschap zijn afspraken ten aanzien van het beheer van de dijk vastgelegd en zal de monitoring worden opgevolgd.

Er is onderzoek gedaan naar de erosie van de dijk. Hieruit blijkt dat extra maatregelen nodig zijn zoals steenbestorting. Hierover is, na bestuurlijk overleg, overeenstemming met het Waterschap bereikt. Het Waterschap neemt de uitvoeringskosten voor haar rekening. De uitvoering zou in 2023 starten, maar is door het Waterschap verschoven naar 2024.

Bij de monitoring van de grondwaterpeilen en het zoutgehalte is gebleken dat er een opwaartse verschuiving van de overgang van zoet naar zout grondwater plaats vindt. Dit kan verzilting in de hand werken en daarom is een analyse gemaakt van de huidige situatie en zijn beheersmaatregelen uitgewerkt. Met één van de direct omwonenden is hierover contact geweest en zijn afspraken gemaakt. De andere direct betrokkenen worden eveneens benaderd. De aanpak wordt nu verder uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden dat de daadwerkelijke uitvoering pas in 2024 kan starten. Voor deze maatregelen is budget beschikbaar binnen de huidige MJKR.

3. Middengebied.

In het project Waterdunen zijn eind december 2022 de natuurgronden overgedragen aan Stichting Het Zeeuwse Landschap. Waterschap Scheldestromen heeft eind 2022 opdracht aan de aannemer(s) verleend om in 2023 te starten met de voorbereiding en uitvoering van de optimalisatie van de getijdenduiker. De werkzaamheden zullen in overleg met Stichting het Zeeuwse Landschap en provincie Zeeland zo georganiseerd worden dat het natuurgebied en haar bezoekers hier zo min mogelijk nadelige gevolgen van ondervinden.

In het Zimmermanproject is de eerste fase van de eerste strekdam gereed. Voor de aanleg van de twee overige strekdammen op het particuliere eigendom heeft de rechtbank Noord-Holland een uitspraak gedaan over de gedoogprocedure. Het ingediende beroep is gegrond verklaard maar de rechtsgevolgen zijn in stand gelaten waardoor de gedoogplicht van kracht blijft. Vervolgens is begin januari 2022 hoger beroep ingediend. Parallel hieraan blijft het streven erop gericht om tot minnelijke overeenstemming te komen met de eigenaar van een deel van de gronden die benodigd zijn voor het Zimmermanproject. Inmiddels heeft de Provincie Zeeland onder voorbehoud van het verloop van de gedoogprocedure zelf aanvullend opdracht verleend voor de laatste twee strekdammen. Daarnaast is opdracht gegeven voor fase 2 en 3 van de reeds gedeeltelijk in 2021 aangelegde dam op eigendom van de staat bij Zimmerman en het beheer en onderhoud voor 5 jaar van alle in het kader van NPW aangelegde strekdammen en de palenrij bij Ossensisse.

Bij de in 2021 aangelegde palenrij op de Plaat van Ossensisse treedt plaatselijk meer erosie (ontgronding) op dan verwacht. In overleg met de beheerder is, begin 2023, succesvol een maatregel uitgevoerd waardoor de palenrij tegen meer ontgronding beschermd is en de stabiliteit gegarandeerd blijft.

4. Nevenopgaven

Het NPW heeft enkele belangrijke maatschappelijke effecten in de vorm van regionale impuls voor de gemeenten Hulst en Sluis, de ontwikkeling van het Grenspark Groot Saeftinghe, het grensoverschrijdende Landschapspark Zwinsteek en de inzet van Landbouw Flankerend Beleid waarbij de inzet gericht is op volhoudbare landbouw.

4.1. Grenspark Groot Saeftinghe

Na intensieve participatie met de bewoners langs de Scheldekust zijn de ideeën en wensen uitgewerkt in definitieve plannen voor de plaatsen Walsoorden, Zeedorp en Emmadorp. Daarnaast zijn de hiervoor benodigde planologische procedure doorlopen en kan de uitvoering, voor het project Versterk de Scheldekust, dus starten rond half 2023. Ook Baalhoek en Kreverhille, waar geen ruimtelijke procedure voor nodig is, worden in 2023 gerealiseerd. In maart is voor Baalhoek POP / Leader toegekend. Het plan voor Paal wordt momenteel verder uitgewerkt met het doel om in 2024

uitgevoerd te worden. Parallel is, een project Bewoners & Natuur gestart met IVN om de inwoners en bezoekers van het Grenspark voor te lichten over de natuur in hun omgeving en vice versa: de natuurorganisaties over de leefbaarheid langs de oevers van de Schelde.

Met de regiodeal Zeeuwen Zelf aan Zet wordt met diverse partners en boeren uit de regio gewerkt aan de invulling gegeven aan volhoudbare en natuurinclusieve landbouw in het Grenspark. Poldernatuur Zeeland en ANV Groene Oogst werken hieraan in twee deelgebieden: Emmapolder en Terhole. Voor Emmapolder is er een gebiedsatelier georganiseerd met alle betrokken partijen en streekhouders.

Een aantal ondernemers heeft eind vorig jaar coöperatie Grenspark Groot Saefthinghe opgericht en op poten gezet om aan de slag te gaan met o.a. het streekmerk en het verkorten van de keten. De uitvoering van de bouw en inzet van de mobiele streekwinkel/container (POP / Leader) is in voorbereiding.

Voor uitvoeringsproject is een subsidieaanvraag ingediend voor het programma Interreg Vlaanderen-Nederland VI. Het betreft een totale subsidie vanuit Europa voor de partners van € 5,1 miljoen. Voor de Provincie is met name deelname goed voor de bouw van de uitkijktoren op de panoramaheuvel en de bijbehorende aan- en afvoerroutes, in combinatie met de verbinding met onthaalpoorten Prosperdorp, en Emmadorp / Paal. Bij de toekenning van de subsidie is gevraagd nog op onderdelen tot aanpassing van de aanvraag te komen, voordat de definitieve goedkeuring wordt gegeven.

Voor het project Erfgoed Deal: Groeve Nieuw-Namen is in 2021 een schetsontwerp opgeleverd. Aan de hand van dit ontwerp is samen met de stakeholders de juridische en praktische zaken doorgenomen. De groeve vormt een onderdeel van de Interreg-aanvraag (Be)leefbare Schelde, waarvan de indiening gedaan wordt onder begeleiding van het Geopark.

Grenspark is betrokken bij een aantal lokale gebiedsontwikkelingen. Zoals bijvoorbeeld: De omgeving van de Molenpolder, in combinatie met het gebied ten westen van het nieuwe dorp Waterzande. Het Grensparkteam brengt hier stake- en streekhouders bij elkaar om kansen en mogelijkheden te vinden. In samenwerking met o.a. Hogeschool Zeeland wordt dit gebied als een pilot gezien binnen het project Waterkerende landschappen. Voor een nieuwe invulling van de kerk van Graauw loopt er een verkenning en haalbaarheidsstudie samen het provinciale programma Cultuur.

Vanuit de branding- en marketingstrategie is samen met de partners van het Grenspark een protocol opgesteld. Beschreven staat hoe gezamenlijk wordt omgegaan met de promotie uitdrukkingen van iedere afzonderlijke partners in relatie met de huisstijl van het Grenspark. Er zijn en worden ook al diverse huisstijlelementen uitgerold op diverse locaties binnen het Grenspark, zoals langs de Scheldekust.

4.2. Regionale Impuls gemeente Hulst en gemeente Sluis

voor de regionale impuls kunnen geen projecten meer worden ingediend. Nog in uitvoering in de gemeente Hulst is het project 'Herinrichting van het Havenfort'. De projecten in de gemeente Sluis zijn afgerond.

4.3. Samenwerking in de Zwinstreek

Op 14 september 2021 heeft ons college ingestemd met een intentieverklaring aan de Provincie West-Vlaanderen om te komen tot een Landschapspark Zwinstreek.

In januari 2022 is bekend geworden dat de Zwinstreek één van de zeven door de Vlaamse overheid genomineerde gebieden is die meedingt tot erkenning van een Landschapspark. De Provincie West-Vlaanderen bereidt samen met diverse partijen het dossier voor indiening bij de Vlaamse overheid voor. In mei 2023 zal besluitvorming op basis van dit dossier door GS plaats vinden over deelname van de Provincie Zeeland in het Landschapspark Zwinstreek. Voor eventuele deelname is binnen de MJKR NPW een reservering aangebracht.

4.4. Landbouwflankerend beleid

Een van de nevenopgaven binnen NPW is het Landbouwflankerend Beleid. Hiervoor is een bedrag geraamd van € 13 miljoen. Hiervan is € 8,4 miljoen gereserveerd voor subsidiebijdragen en € 4,6 miljoen voor de Grondbank Zeeland in combinatie met kavelruil.

Via de Grondbank Zeeland wordt ruilgrond ingezet in combinatie met het instrument kavelruil om een bijdrage te leveren in het verbeteren van de agrarische structuur. Dit vindt plaats in heel Zeeland, maar de focus ligt vooral in Oost Zeeuws-Vlaanderen. Er is op 1 april 2023 één kavelruil gepasseerd met in totaal 58 hectare structuurverbetering en acht deelnemende partijen. Er wordt, naast diverse

kleinere ruilen gewerkt aan een grote kavelruil in de Kruispolder. Naar verwachting zal deze grote ruil in 2023 passeren. De beschikbare voorraad ruilgrond (302 hectare per 1 april 2023) ligt grotendeels in Oost Zeeuws-Vlaanderen.

Via een briefwisseling met LNV is vastgelegd, dat de provincie de eind 2025 resterende grondportefeuille NPW zal overnemen. Dit is in overeenstemming met het vorig jaar vastgestelde grondbeleid.

5. Monitoring

Nu een aantal projecten is afgerond en een aantal projecten in 2022 zal worden uitgevoerd zal de monitoring een belangrijke plaats gaan innemen. Immers, het is van belang om op te volgen, hoe de natuur zich binnen de projecten gaat ontwikkelen. De projecten Perkpolder, Baalhoek en Knuitershoek, Bath, Ossensisse en Zimmerman worden allen opgevolgd door het Centre of Expertise Delta Technology. De voorlopige resultaten wijzen uit dat de verwachte sedimentatie plaatsvindt.

Begin maart 2023 heeft er met de Stuurgroep, Begeleidingscommissie en onderzoekers van de projecten Baalhoek en Knuitershoek een evaluatie plaatsgevonden van de eerste vijf jaar monitoring. Hierbij zijn de monitoringsresultaten van deze fase gepresenteerd. Conclusie is dat de monitoring conform vergunningsvoorschrift met een periode van vijf jaar wordt verlengd.

Nederland heeft op 8 april 2014 aan de Europese Commissie toegezegd een onafhankelijke commissie voor de monitoring op het gebied van ecologie, morfologie en waterbeheer van de 600 ha natuurherstel Westerschelde in te stellen. In september 2022 heeft LNV aangegeven dat nu concreet gezocht wordt naar de beste mogelijkheid om deze commissie vorm te geven.

Voor het Hedwigeproject is een monitoringsplan opgesteld in het kader van de vergunning Natuurbeschermingswet 1998. Dit is inmiddels goedgekeurd door het Ministerie van LNV. Met de betrokkenpartijen wordt de uitvoering van het monitoringsplan nu voorbereid. Het door het NIOZ en de Universiteit van Antwerpen opgestelde vegetatiemodel wordt bij de monitoring ingezet en verder gevuld en met monitoringsgegevens.

Door Arcadis wordt jaarlijks een rapportage opgesteld waarin een evaluatie van de NPW projecten is opgenomen op basis van de monitoringsrapportages per project. Nu de projecten deels nog in voorbereiding en uitvoering zijn, kan er nog geen totaalbeeld gegeven worden. Voor zover er al wel iets gezegd kan worden over de bijdrage van de projecten aan de staat van instandhouding van de Westerschelde, worden de effecten in de rapportage over het jaar 2021, positief gewaardeerd.

Traverse Kapellebrug

Algemeen

Project:	N290 Traverse Kapellebrug
Document:	Voortgangsrapportage
Periode:	februari, maart en april 2023
Status:	Definitief
Datum:	9-5-2023
Bestuurlijk opdrachtgever:	dhr. A.J. van der Maas

Korte omschrijving

De Provinciale weg N290 is een gebiedsontsluitingsweg in Oost Zeeuws-Vlaanderen. Deze weg sluit aan op de N61 en N62 ten zuiden van Terneuzen en leidt via Zaamslag en Hulst naar de Nederlands-Belgische grens bij Kapellebrug. Het project betreft het deel van de N290 door Kapellebrug en heet de Gentsevaart. De Gentsevaart gaat door de bebouwde kom en noemen we daarom ook wel de Traverse Kapellebrug. De Traverse Kapellebrug zit constructief aan het einde van de levensduur en wordt daarom volledig gereconstrueerd. Er komt zodoende een nieuwe weg op de bestaande locatie. Deze omstandigheid biedt de mogelijkheid om de weg binnen de kom van Kapellebrug opnieuw in te richten.

De Gentsevaart is een drukke weg door Kapellebrug met veel woningen en bedrijven langs beide kanten. Door de verkeersdrukke en het vrachtverkeer wordt door omwonenden hinder ondervonden en zijn er onveilige situaties voor met name fietsers en voetgangers. Met een nieuw ontwerp van de weg wordt ingezet op verbetering van de verkeersveiligheid en het beperken van de hinder zonder dat dit ten koste gaat van de doorstroming. Met deze verbeteringen wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefbaarheid in Kapellebrug.

Achtergrond

Het is behoorlijk druk op de Gentsevaart in Kapellebrug en er wordt vaak te hard gereden. Door de nabijheid van bedrijventerreinen in de gemeente Hulst en de Antwerpse haven is er ook veel vrachtverkeer. In het weekend gaan veel dagjesmensen via de N290 boodschappen halen. Door de drukke in combinatie met te hard rijden wordt er in Kapellebrug regelmatig geluidsoverlast ervaren en is het tegelijkertijd onveilig voor voetgangers en fietsers om de weg over te steken. De reconstructie heeft niet tot doel om de verkeersintensiteit te beïnvloeden. Wel zijn de gevolgen van verkeersdrukke en te hard rijden zoals verkeersonveiligheid en geluidhinder nadrukkelijke aandachtspunten in het definitief ontwerp. Om de verkeerssituatie in Kapellebrug aan te pakken gaat de Provincie samen met de gemeente Hulst de Gentsevaart vanaf de Belgische grens tot aan de kruising Gentsevaart/Molenstraat reconstrueren.

De kern van het project bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanleg fiets- en voetpaden aan beide zijden van de weg.
- Aanleg van een nieuwe rotonde bij de aansluiting Molenstraat.
- Aanleg verkeerseilanden voor veiligere fiets- en voetgangersoversteekplaatsen.
- Aanleg overige snelheid beperkende elementen.
- Optimaliseren van aansluitingen met andere straten (Roskamstraat en Brouwerijstraat).
- Vernieuwing van het gemeentelijk riool.

Voortgang algemeen

Het project bevindt zich in de voorbereidingsfase.

In de afgelopen rapportageperiode zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Voor de vergunningverlening is een natuurtoets uitgevoerd en afgerond. Uit deze toets blijkt dat een vleermuisvriendelijke inrichting van de verlichting en de groenvoorziening nodig is bij de nieuw aan te leggen rotonde. De uitvoering van deze maatregelen vindt plaats in de realisatiefase.
- Een trillingsonderzoek is uitgevoerd en afgerond. Uit de metingen en prognoses blijkt dat de reconstructie geen negatieve gevolgen heeft. De trillingen blijven binnen de geldende normen.
- Voor de benodigde grondverwerving zijn diverse werkzaamheden uitgevoerd waardoor er voortgang blijft op dit proces.
- Werkzaamheden zijn uitgevoerd voor een geluidsonderzoek. Het onderzoek is nog niet afgerond.
- Werkzaamheden zijn uitgevoerd voor het laten onderzoeken van de stikstofdepositie: een offerte van een gespecialiseerd bureau is inmiddels ontvangen. Dit bureau gaat via emissie- en depositieberekeningen onderzoeken wat de effecten van de werkzaamheden zijn op de omliggende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in zowel Nederland als België.

In de vorige rapportageperiode zijn bedrijven geïnformeerd over de voorgenomen omleidingsroutes. De definitieve omleidingsroutes worden bepaald na de aanbesteding van de reconstructie. In de tussenliggende periode vindt de technische uitwerking van de omleidingsroutes plaats en is er aandacht voor het informeren van belanghebbenden.

Relevante besluiten

-
- | | |
|----|--|
| GS | <ul style="list-style-type: none">• 18 mei 2021: Vaststellen startnotitie 'Reconstructie Traverse Kapellebrug N290' en verzenden aan PS. |
|----|--|
-

- 15 februari 2022: Informeren van PS over de uitkomsten van het onderzoek naar de mogelijkheden voor de aanleg van een fietstunnel in Kapellebrug.
- 29 maart 2022: Goedkeuren definitief ontwerp, projectplan en eindfasedocument definitie- en ontwerpfase en aanbieden aan PS.

PS

- 29 mei 2020: Vaststellen voorjaarsnota 2020 en daarmee project N290 Traverse Kapellebrug benoemen als groot project. Een krediet ter hoogte van € 5,6 miljoen beschikbaar stellen.
- 23 juli 2021: Instemmen met de startnotitie 'Reconstructie Traverse Kapellebrug N290' en het gelijktijdig doorlopen van zowel de definitiefase als de ontwerpfase.
- 11 maart 2022 (commissie Economie): GS heeft PS geïnformeerd dat een fietstunnel niet wordt opgenomen in het definitief ontwerp. Dit naar aanleiding van onderzoek naar de mogelijkheden voor de aanleg van een fietstunnel.
- 20 mei 2022: Goedkeuren definitief ontwerp N290 Traverse Kapellebrug en instemmen met de afronding van de definitie- en ontwerpfase van het project. Daarnaast de start van de voorbereidingsfase door goedkeuring van het eindfasedocument "definitie- en ontwerpfase N290 Traverse Kapellebrug". In dat document zijn opgenomen: scope, looptijd en beheeraspecten uit het Projectplan N290 Traverse Kapellebrug.
- 11 november 2022: Instemmen met voorstel in Najaarsnota 2022 om € 1,45 miljoen te reserveren in de investeringsagenda voor de verhoging van het projectkrediet.

Voortgang per projectfase

Projectfase	% gereed	Begin	Eind
Initiatiefase	100	Mei 2020	Juli 2021
Definitiefase	100	Juli 2021	Mei 2022
Ontwerpfase	100	Juli 2021	Mei 2022
Vorbereidingsfase	35	Juni 2022	Maart 2024
Realisatiefase	0	April 2024	Maart 2025
Afrondingsfase	0	April 2025	September 2025

Geld (huidige status)



Geld (vorige status)



Geld

Het investeringskrediet voor het project is in totaal € 5,6 miljoen. Daarnaast hebben Provinciale Staten via de najaarsnota 2022 een bedrag van € 1,45 miljoen gereserveerd in de investeringsagenda voor een verhoging van het investeringskrediet.

Per begin april 2023 zijn er voor € 422.000 kosten gemaakt en verplichtingen aangegaan. De gemeente Hulst draagt € 200.000 (exclusief BTW) bij aan de reconstructie en er is nog een extra bijdrage van maximaal € 30.000 mogelijk voor de aansluiting bij de supermarkt. Daarnaast zijn de kosten voor de vernieuwing van het riool voor de gemeente Hulst. De kosten van toekomstig beheer en onderhoud (na de reconstructie) komen niet ten laste van het investeringskrediet.

De huidige status is groen omdat de inschatting is dat het projectkrediet, inclusief de reservering in de investeringsagenda en overige bijdragen, voldoende is om de benodigde werkzaamheden uit te voeren. Voorafgaand aan de overgang van de voorbereidingsfase naar de realisatiefase wordt nog een laatste raming opgesteld. Zo is er voorafgaand aan de aanbesteding duidelijkheid over het benodigde krediet en kunnen Provinciale Staten dit meenemen in de definitieve besluitvorming.

Organisatie (huidige status)



Organisatie (vorige status)



Organisatie

Naast het projectteam wordt er naar behoefte ook gebruik gemaakt van aanvullende interne en externe expertise. Zo is sinds februari 2023 een externe technisch manager toegevoegd aan het projectteam.

Gezien de nauwe samenwerking met de gemeente Hulst is er periodiek overleg met de projectleider van de gemeente Hulst om werkzaamheden af te stemmen. Indien nodig vindt er ook bestuurlijk overleg plaats met de gemeente Hulst.

Risico (huidige status)



Risico (vorige status)



Risico

Risicobeheersing vindt plaats aan de hand van regelmatig uitgevoerde risicoanalyses. De risico's worden minimaal iedere drie maanden geactualiseerd. Hierbij behoren ook de beheersmaatregelen. We bekijken de risico's tijdens een bijeenkomst met het projectteam, indien nodig met aanvullende expertise. Per beheersmaatregel wordt een actiehouders aangewezen. De voortgang/effecten van de beheersmaatregelen worden via de actielijst van het projectteam bewaakt. De inspanning zal zich vooral richten op het beheersen van de risico's met de grootste (financiële) gevolgen. Daarnaast zal expliciet rekening gehouden worden met mogelijke juridische risico's. Een project is dynamisch en naarmate het project vordert, kunnen de onzekerheden afnemen. Daarnaast kunnen er nog steeds risico's optreden met gevolg voor de planning en fasering.

Op basis van de meest recente actualisatie zijn de grootste risico's:

- Een onvoorziene vertraging in het verlenen van de omgevingsvergunning bijvoorbeeld door bezwaar en beroep of knelpunten gerelateerd aan stikstofdepositie met als gevolg uitloop van het project en extra (proces)kosten.
- Buitengewone stijging van de marktprijzen die er voor zorgen dat de voorbereiding en uitvoering van de reconstructie duurder worden dan voorzien in de meest recente raming.
- Het moeten treffen van extra maatregelen voor het realiseren van de omleidingsroutes.
- Het moeizaam verlopen van de grondverwerving wat kan leiden tot vertraging en extra (proces)kosten.

Kwaliteit (huidige status)



Kwaliteit (vorige status)



Kwaliteit

Het definitief ontwerp bepaalt voor een belangrijk deel de kwaliteitseisen van het op te leveren projectresultaat. Bij de uitwerking van dit ontwerp naar een uitvoeringscontract worden de

kwaliteitseisen nader gespecificeerd. Daarbij worden ook de resultaten betrokken van diverse onderzoeken zoals een milieukundig onderzoek, een natuurtoets en archeologisch onderzoek.

Ook de uitkomsten van de analyse voor Maatschappelijk Verantwoord Inkopen worden betrokken bij het bepalen van de kwaliteitseisen. Waar nodig wordt er gebruik gemaakt van externe expertise en de toepassing van *second opinions*.

Bij het bepalen van de kwaliteitseisen wordt voldaan aan wet- en regelgeving en wordt rekening gehouden met CROW-richtlijnen. Ook functionele wensen en gebruikerswensen wegen mee.

Informatie (huidige status)



Informatie (vorige status)



Informatie

Minimaal ieder kwartaal wordt gerapporteerd over de voortgang aan de ambtelijk en bestuurlijk opdrachtgever. Provinciale Staten worden driemaandelijks geïnformeerd via de reguliere voortgangsrapportages grote projecten en bij fase overgangen. Bij majeure tussentijdse ontwikkelingen, die invloed hebben op de scope van het project, worden GS en PS separaat geïnformeerd buitenom reguliere rapportage momenten.

Met regelmaat worden nieuwsbrieven verspreid onder de bewoners en bedrijven rondom de Gentsevaart. Deze nieuwsbrieven en andere relevante informatie over het project voor bewoners, bedrijven en andere belangstellenden is terug te vinden op de website www.zeeland.nl/kapellebrug. Het is ook mogelijk om contact op te nemen met vragen of opmerkingen over het project via het mailadres kapellebrug@zeeland.nl

Naar aanleiding van de wens uit Provinciale Staten zijn gesprekken gevoerd met de dorpsraden van Kapellebrug en Clinge over een mogelijk kunstwerk op de nieuwe rotonde op de kruising van de Gentsevaart en de Molenstraat.

Tijd (huidige status)



Tijd (vorige status)



Tijd

In het projectplan N290 Traverse Kapellebrug is onderstaande planning per projectfase opgenomen. Deze planning is ook opgenomen in het door PS goedgekeurde eindfasedocument “definitie- en ontwerpfase N290 Traverse Kapellebrug”:

- Voorbereidingsfase: juni 2022 - maart 2024 (uitgaande van geen langdurige bezwaar- en beroepsprocedures).
- Realisatiefase: april 2024 - maart 2025.
- Afrondingsfase: april 2025 - september 2025.

Naast de planning kent het project ook de volgende mijlpalen:

- Instemming van Provinciale Staten met de verschillende faseovergangen op basis van een eindfasedocument.
- De verwerving van de benodigde gronden.
- Uitvoeringscontract gereed en gunning van het werk.
- Start uitvoering (in de realisatiefase).
- Oplevering van het werk.
- Start afrondingsfase.

Bovenstaande projectplanning per fase is opgesteld en wordt met de verschillende uit te voeren acties in meer detail bijgehouden via de planningstool Primavera. Maandelijks wordt deze detailplanning van de huidige fase doorgenomen en waar nodig bijgesteld. Het is mogelijk dat als gevolg van onverwachte gebeurtenissen deze planning uitloopt. Eventuele gebeurtenissen die van invloed kunnen zijn op de projectplanning zijn:

- Langdurige bezwaar- en beroepsprocedures, bijvoorbeeld bij de bestemmingsplan- of vergunningprocedure.
- Uitloop van de werkzaamheden van derden zoals netbeheerders en gemeente.
- Langdurige grondverwerving.
- Het moeten nemen van onvoorziene mitigerende maatregelen voor bijvoorbeeld flora, fauna, milieu of omleidingsroutes.

Legenda beheersaspecten

		Geen indicatie
G	Groen	Volgens planning
O	Oranje	Dreigt te overschrijden
R	Rood	Planning overschreden

Extra toelichting

Waterdunen

Algemeen

Project:	Waterdunen
Document:	Voortgangsrapportage
Periode:	februari, maart en april 2023
Status:	Definitief
Datum:	9-5-2023
Bestuurlijk opdrachtgever:	mevr. drs. A. Pijpelink

Korte omschrijving

Het doel van Waterdunen is drieledig:

- Een oplossing voor kustveiligheid. De duinen en dijken ter hoogte van Breskens vormden één van de Nederlandse zwakke schakels. Met de gekozen wijze van kustversterking is de veiligheid voor de komende 200 jaar gegarandeerd. (Inzichten over klimaatontwikkeling wijzigen echter voortdurend. Het is de vraag of deze stelling ook in de toekomst houdbaar blijft.)
- Met de aanlegde getijdennatuur, een groot slikken- en schorrengebied in ontwikkeling, draagt Waterdunen bij aan het met België afgesproken natuurherstel van de Westerschelde.
- Door de combinatie van kustversterking, (recreatieve) natuurontwikkeling en verblijfsrecreatie is er zowel voor de echte natuurkenners en vogelaars als voor bewoners en verblijfsrecreanten een uiterst aantrekkelijk gebied ontstaan. Dit zal leiden tot seizoenverlenging en een sociaal- economische impuls voor deze regio.

Achtergrond

De provincie had de opgave het recreatieterrein, de (recreatie)natuur en de bijbehorende infrastructurele voorzieningen te realiseren.

Van belang daarbij is ook het realiseren van de gewenste toegevoegde waarde van Waterdunen voor wat betreft de sociaal-economische impuls voor de regio West Zeeuws-Vlaanderen bij.

De volgende resultaten worden daarbij nagestreefd:

- garanties voor een goed beheer en gebruik van de aangelegde voorzieningen;
- spin-off voor bewoners, instellingen en ondernemers in de regio;
- uitstraling naar landelijke overheid, kennisinstituten, pers, toekomstige bezoekers.

Bovenstaande resultaten bereikt de provincie in samenwerking en afstemming met de omgeving en de andere bij Waterdunen betrokken partijen (waterschap Scheldestromen, gemeente Sluis, stichting Het Zeeuwse Landschap en Molecaten).

Voortgang algemeen

Molecaten is volop bezig met de bouw van het ontvangstgebouw en het plaatsen van diverse huisjes en verwacht eind april 2023 haar eerste gasten op het park te kunnen verwelkomen.

Waterschap Scheldestromen heeft in december 2022 de opdrachten aan de aannemers verstrekt voor optimalisatie van de getijdenduiker. De voorbereidende werkzaamheden zijn gestart. Door lange levertijden van verschillende onderdelen zal naar verwachting in juni 2023 met de uitvoering worden gestart en deze, inclusief de test- en monitoringsfase, in september 2024 worden afgerond. Dit duurt langer dan in eerste instantie beoogd; waterschap had de verwachting dat de optimalisatie eind 2023 afgerond zou zijn.

De provincie wordt frequent door het waterschap op de hoogte gehouden van de voortgang. De aanpassingen aan de getijdenduiker worden zo georganiseerd dat het gebied en haar bezoekers hier zo min mogelijk nadelige gevolgen van ondervinden.

Na de grondoverdracht aan Molecaten en Het Zeeuwse Landschap (HZL) is het totale gebied aan toekomstige eigenaren/ beheerders overgedragen. In de loop van 2023 zal de provincie, conform afspraak en in overleg met HZL, nog enkele herstel- en aanpassingswerkzaamheden in en rond het gebied uitvoeren.

De partners houden elkaar via het beheerplatform (o.l.v. HZL) op de hoogte van hun werkzaamheden en activiteiten zodat het beheer van Waterdunen goed met elkaar kan worden afgestemd.

Relevante besluiten

GS

PS

In de PS vergadering van 17 december 2021 is de GREX 2021 afgesloten en met het resterend financiële kader een meerjarig projectbudget vastgesteld. De start van de nazorgfase is vastgesteld op 1 januari 2022 met afronding van de nazorgfase op 31 december 2024.

Voortgang per projectfase

30Projectfase	% gereed	Begin	Eind
Initiatiefase	100		
Definitiefase	100		
Ontwerpfase	100		
Vorbereidingsfase	100		
Realisatiefase	100		31-12-2022

Nazorgfase	25,6	01-01-2022	31-12-2024
------------	------	------------	------------

Geld (huidige status)



Geld (vorige status)



Geld

In de PS-vergadering van 17 december 2021 is de GREX Waterdunen 2021 afgesloten en met het resterend financiële kader is een meerjarig projectbudget vastgesteld voor de afronding van de realisatiefase en de nazorgfase.

De werkzaamheden met betrekking tot de uitvoering van de optimalisatie van de getijdenduiker worden vanaf juni 2023 t/m september 2024 uitgevoerd. GS heeft op 12 september 2022 PS middels een brief geïnformeerd over de uiteindelijke hoogte van de bijdrage van Provincie Zeeland. De bijdrage voor de optimalisatie voor de getijdenduiker en de nog voorziene werkzaamheden tijdens de nazorgfase blijven (inclusief bijbehorend risicodossier) binnen het vastgestelde meerjarig projectbudget.

Organisatie (huidige status)



Organisatie (vorige status)



Organisatie

De capaciteitsplanning wordt elk kwartaal beoordeeld. Na de grondoverdracht aan HZL eind december 2022 is het provinciale projectteam verder afgeschaald. De communicatieactiviteiten zijn na de grondoverdracht bij de eigenaren van het gebied belegd. In 2023 vinden er nog enkele werkzaamheden in en rond Waterdunen plaats. Ook administratief dienen er nog diverse werkzaamheden uitgevoerd te worden; zo wordt er gewerkt aan de sociaaleconomische monitoring, wordt de kadastraal vastgelegde Rand van Waterdunen in de Omgevingsverordening opgenomen en wordt het overdrachtsdossier opgesteld. Verder volgt de provincie de voortgang die het waterschap maakt met de aanpassing van de getijdenduiker en wordt er gestart met de evaluatie van het project. In 2024 zal het project binnen de provinciale organisatie worden afgerond. De reguliere opvolging zal dan aan het betreffende programma worden overgedragen.

Risico (huidige status)**Risico (vorige status)****Risico**

Voor Waterdunen worden de risico's elk kwartaal opnieuw geëvalueerd en indien nodig geactualiseerd. De risico's worden verwerkt in NARIS, het provinciaal risicomanagementsysteem. Vanuit NARIS wordt vervolgens input geleverd voor het benodigde bedrag voor de post onvoorzien in het meerjarig projectbudget. Met het vaststellen van het meerjarig projectbudget maken de risico's voor de beheerfase onderdeel van de projectbudget. Daarom maken deze risico's geen onderdeel meer uit van het provinciale weerstandsvermogen en worden zij niet meer separaat gerapporteerd in de provinciale risicoparagraaf.

Uit de geactualiseerde risico's blijkt dat de post onvoorzien toereikend is om de risico's op te vangen. Het grootste resterende risico heeft betrekking op mogelijk onvoorziene (meer)kosten voor de uitvoering van de optimalisatie van de getijdenduiker onder regie van het waterschap. Om de voortgang en kosten van de uitvoering goed te kunnen volgen, wordt de provincie hierover frequent door het waterschap op de hoogte gehouden en is in het budget voor optimalisatie van de getijdenduiker rekening gehouden met een risicoreserve.

Kwaliteit (huidige status)**Kwaliteit (vorige status)****Kwaliteit**

Met de uitvoering van de optimalisatie van de getijdenduiker in 2023/2024 zal het gedempt getij zo ingeregeld worden zoals aan de ontwerptafel was bedacht. Naar verwachting zal dat de verdere ontwikkeling van de estuariene natuur, die zich met de huidige getijdenwerking al goed ontwikkelt, alleen maar ten goede komen. Er zijn in en rond Waterdunen nog een aantal werkzaamheden geïnterpreteerd die in overleg met HZL in de nazorgfase in 2023 worden uitgevoerd.

Informatie (huidige status)

Informatie (vorige status)



Informatie

Ieder kwartaal wordt gerapporteerd over de financiële voortgang aan de ambtelijk en bestuurlijk opdrachtgever. Bij majeure tussentijdse ontwikkelingen op het gebied van tijd en geld wordt GS geïnformeerd. Uw Staten worden per kwartaal (en zo nodig tussentijds) over de voortgang van project Waterdunen geïnformeerd.

Momenteel wordt de website met alle informatie over het project Waterdunen, die zichtbaar is op de provinciale website geactualiseerd en aangevuld. Informatie over het project vanaf de ontstaansgeschiedenis tot aan de laatste uitvoeringsactiviteiten uitgevoerd door de provincie, is hierop te vinden. Het Kenniscentrum voor Kusttoerisme is gestart met het afrondend onderzoek naar de toeristische-recreatieve beleving van Waterdunen. Hiervoor zijn in de 2012 en 2014 bij de start van het project nulmetingen uitgevoerd. Het eindrapport wordt naar verwachting in december 2023 opgeleverd.

Tijd (huidige status)





Tijd (vorige status)



Tijd

Met het besluit van PS op 17 december 2021 is de start van de voorbereiding op de nazorgfase op 1 januari 2022 vastgesteld. Voorzien was dat de optimalisatie van de getijdenduiker eind 2023 technisch zou zijn afgerond. Zoals onder voortgang algemeen heeft het Waterschap Scheldestromen laten weten dat de technische werkzaamheden juni 2024 worden afgerond en het gehele werk (inclusief testen en monitoren) in september 2024. Dit valt voor de provincie binnen de planning van de nazorgfase. De totale planning is nog steeds de nazorgfase op 31 december 2024 af te ronden, waarbij de eindevaluatie van het project deels parallel zal worden uitgevoerd met de afronding van het werk aan de getijdenduiker.

Legenda beheersaspecten

	Geen indicatie
	Groen Volgens planning

O	Oranje	Dreigt te overschrijden
R	Rood	Planning overschreden

Extra toelichting

Zanddijk

Algemeen

Project:	Zanddijk
Document:	Voortgangsrapportage
Periode:	februari, maart en april 2023
Status:	Definitief
Datum:	9-5-2023
Bestuurlijk opdrachtgever:	dhr. A.J. van der Maas

Korte omschrijving

Doel van het project is het realiseren van een duurzaam veilige en onderhoudsarme ontsluiting van de kern Yerseke en de bedrijven in Yerseke (Havendijk, Burenpolder, Korringaweg, Olzendepolder), waarbij zo mogelijk ook andere belangen (waaronder spoorveiligheid, verbetering doorstroming en de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Reimerswaal) gediend worden.

Achtergrond

De provinciale weg op de Zanddijk en Molendijk (N673) naar Yerseke kent ernstige knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en onderhoud. Daarom is deze door Gedeputeerde Staten in 2017 in de top 3 geplaatst van wegen die met voorrang moeten worden aangepakt. Na eerdere studies in 2014 en 2017 hebben Gedeputeerde Staten op 14 mei 2019 de eindrapportage van de eind 2018 gestarte verdiepingsstudie vastgesteld. Hieruit blijkt dat alle onderzochte alternatieven een goede oplossing bieden voor de problematiek op de N673.

In november 2020 is de startnotitie vastgesteld door PS en is gekozen om het huidige tracé te gaan verbeteren.

In juli 2022 hebben PS besloten om in te stemmen met het Projectplan, de definitiefase af te sluiten (met uitzondering van het beheersaspect geld en de eventuele wijzigingen van de scope in verband met de consultatie) en Gedeputeerde Staten opdracht te geven het Definitief Ontwerp in december 2022 af te ronden met een kredietaanvraag, daarbij rekening houdend met de consultatie met de omgeving en de aangenomen moties.

Op 16 december 2022 hebben PS ingestemd met de afronding van de definitie- en ontwerpfase van het project N673 Zanddijk-Molendijk en de start van de voorbereidingsfase middels goedkeuring van het eindfasedocument definitie- en ontwerpfase N673 Zanddijk-Molendijk inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten (inclusief financiën) in het project.

Voortgang algemeen

In deze rapportageperiode is in het bijzonder gewerkt aan het oprichten van de project-BV.

In het kader daarvan is onder andere de Wensen en Bedenkingenprocedure gestart, waarin aan Provinciale Staten is gevraagd om hun wensen en bedenkingen aan Gedeputeerde Staten kenbaar te maken naar aanleiding van het voornemen van GS om een BV op te richten voor dit project.

In dit kader is onder andere aan de definitieve Statuten en een Overeenkomst van Opdracht gewerkt en is gezocht naar leden voor de Raad van Commissarissen.

Relevante besluiten

- Principe definitief plan voor uitvoering van een eerste fase volgens tracé 3c is door GS op 27 september 2017 vastgesteld;
- In 2018 heeft GS besloten fase 1 vooralsnog niet uit te voeren en eerst een verdiepende studie uit te voeren naar de mogelijkheden van een totaaloplossing.
- De eindrapportage van deze verdiepingsstudie is door GS op 21 mei 2019 vastgesteld.
- In september 2019 heeft GS besloten om nog geen voorkeur alternatief vast te stellen maar eerst in overleg te gaan met het ministerie van IenW over cofinanciering door het Rijk.
- Op 3 december 2019 heeft GS besloten dat alternatief Bruin het voorgenomen voorkeursalternatief is en te starten met een informele inspraakprocedure.
- Op 9 juni 2020 heeft GS besloten om aan PS een Startnotitie voor het tracé Roze-Zwart aan te bieden.
- GS Op 9 november 2021 hebben GS aan PS per brief een update gegeven over de voortgang van het project. Hierin is onder andere aangegeven dat er is gekozen om toch voor 1 bestemmingsplanprocedure te gaan en dat partners in gesprek zijn om te zorgen dat de verkeersintensiteit op de Molendijk op een gewenst niveau komt. E.e.a. is tijdens een informatiebijeenkomst voor PS op 19 november 2021 nader toegelicht.
- Op 14 juni 2022, hebben GS het projectplan vastgesteld en aangeboden aan de Staten.
- Op 8 november 2022 hebben GS het Definitieve Ontwerp, inclusief Kredietaanvraag aangeboden aan PS.
- Op 24 januari 2023 hebben GS de wensen- en bedenkingprocedure gestart, middels een brief aan PS.

-
- Beschikbaarstelling voorbereidingskrediet van € 1,1 mln. (PS 10-11-17 € 800.000 en PS 8-6-18 aanvulling met € 300.000)
- PS hebben op 3 jul 2020 een extra Commissie Economie gehouden, om met belanghebbenden in gesprek te gaan.
- PS Het onderwerp is behandeld in de Commissie Economie van 4 september 2020 en 9 oktober 2020.
- Op 6 november 2020 is de Startnotitie voor het project vastgesteld en zijn vier moties aangenomen.
- 5 februari 2021 hebben Provinciale Staten een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor de aankoop van vastgoed. De werkzaamheden hieromtrent zijn onderdeel van de
-

voorbereidingsfase.

20 mei 2022 hebben PS besloten € 0,4 miljoen van het krediet bestemd voor vastgoedaankopen “over te hevelen” naar het investeringskrediet bestemd voor voorbereidingskosten.

Op 22 juli 2022 hebben PS besloten om over te gaan naar de volgende fase, die in december 2022 moet resulteren in het behandelen van een kredietaanvraag voor het project. Tevens zijn 3 moties aangenomen.

Op 16 december 2022 hebben PS ingestemd met de afronding van de definitie- en ontwerpfase van het project N673 Zanddijk-Molendijk en de start van de voorbereidingsfase middels goedkeuring van het eindfasedocument definitie- en ontwerpfase N673 Zanddijk-Molendijk inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten (inclusief financiën) van het project.

Op 28 maart 2023 hebben PS hun Wensen en Bedenkingenbrief aan GS vastgesteld

Voortgang per projectfase

Projectfase	% gereed	Begin	Eind
Initiatiefase	100		06-11-2020
Definitiefase	100	07-11-2020	22-07-2022
Ontwerpfase	100	07-11-2020	16-12-2022
Voorbereidingsfase	5	17-12-2021	31-08-2025
Realisatiefase	0	01-09-2025	15-10-2027
Nazorgfase	0	16-10-2027	31-12-2027

Geld (huidige status)



Geld (vorige status)



Geld

Van het voorbereidingsbudget van €68 mln is nog circa €64,1 mln beschikbaar.

Dit investeringskrediet bestaat uit 2 delen:

- Een krediet van €7 miljoen voor de BV
- Een krediet van €61 miljoen voor het project Zanddijk

Dit eerste krediet kan nu ook worden aangewend, aangezien de wensen- en bedenkingenprocedure is doorlopen.

Organisatie (huidige status)



Organisatie (vorige status)



Organisatie

Bij de start van de Ontwerpfase is de projectorganisatie opnieuw tegen het licht gehouden en afgestemd op de benodigde capaciteit, adequate rolverdeling en competenties voor de komende fase tot aan de kredietaanvraag in december 2022. GS hebben eerder al aangegeven de voorkeur te hebben voor het oprichten van een project-BV. Het ingevulde projectteam binnen de Provincie Zeeland blijft tot de oprichting van de BV in stand.

De BV zal zelf verantwoordelijk zijn voor inrichting van de projectorganisatie. In de voorbereiding op de oprichting van de BV wordt met de kwartiermaker in beeld gebracht welke detachering van provinciaal personeel gewenst is en welke inhuur van personeel door de BV voorzien is.

Binnen de provincie wordt voor de fase vanaf de start van de BV een accountteam ingericht, gericht op de advisering ten aanzien van OGON-gesprekken, aandeelhoudersvergaderingen en het aanbieden van stukken aan GS en PS.

Risico (huidige status)



Risico (vorige status)



Risico

Risicobeheersing vindt plaats aan de hand van risicoanalyses die minimaal iedere drie maanden worden uitgevoerd. Met een risicoanalyse worden alle projectrisico's geactualiseerd, inclusief de beheersmaatregelen bij deze risico's.

Per beheersmaatregel is een actiehouders aangewezen, de voortgang/effecten van de beheersmaatregelen worden via de actielijst van het projectteam bewaakt. Een project is dynamisch en naarmate het project vordert kunnen de onzekerheden afnemen, maar er kunnen nog steeds risico's optreden met gevolg voor de planning en fasering.

Hieronder benoemen we de risico's met bijbehorende beheersmaatregelen die op basis van de periodieke risicoanalyse als groot zijn beoordeeld. Dit zijn nog dezelfde risico's zoals benoemd in de vorige voortgangsrapportage.

- De bodemgesteldheid is anders dan verwacht.
Beheersmaatregelen: Geohydrologisch onderzoek is uitgevoerd. Aanvullend bodemonderzoek wordt tijdens de voorbereidingsfase uitgevoerd. Op basis van bodemonderzoeken een beheersplan opstellen
- Bezwaren op bestemmingsplan/omgevingsplan en vergunningen.
Beheersmaatregelen: Omgeving is zoveel mogelijk betrokken bij de totstandkoming van het ontwerp. Onder andere door de dialoog aan te gaan.
- BV moet langer in stand gehouden worden dan verwacht.
Beheersmaatregelen: Flexibele inzet t.a.v. provinciale medewerkers en projectdirecteur. En contractueel regelen dat de BV (tijdelijk) kan afschalen.
- Bij de aanbesteding komen hogere inschrijvingen binnen dan geraamd bij de kredietaanvraag.
Beheersmaatregelen: Plafondbedrag opnemen bij aanbesteding. Raming periodiek updaten o.b.v. actuele prijssituatie. In raming rekening houden met indexeringen van bouwkosten.
- De raming is onjuist of er worden kostenposten buiten beschouwing gelaten.
Beheersmaatregelen: Raming controleren en na elke fase actualiseren. Aannames meenemen in raming.
- Er ontstaat onacceptabele overlast (omrijden, geluid, stof etc.) en schade tijdens de uitvoering van het werk en er worden rechtmatige schadeclaims ingediend.
Beheersmaatregelen: Goed contact met omgeving nastreven en c.q. vertrouwensrelatie opbouwen. Samenwerking met de aannemer stimuleren en borgen in het contract
- Gronden en opstallen zijn niet tijdig verworven.
Beheersmaatregelen: Pas aanbesteden als grondverwerving beheersbaar is. Extra capaciteit binnen provincie beschikbaar stellen
- De benodigde materialen zijn niet tijdig tegen marktconforme prijzen beschikbaar.
Beheersmaatregelen: Indien materialen niet leverbaar zijn zal er naar een alternatief gezocht moeten worden. Bestelling bouwmaterialen vervroegen. Markt verkennen op levertijden.
- Kabels en leidingen zijn niet tijdig verlegd.
Beheersmaatregelen: Tijdig verzoek tot aanpassing doen en projectovereenstemming vaststellen. Tijdig overleg voeren met leidingbeheerders.
- Conflicten met de aannemer over onder andere de voorwaarden in het contract, meerwerk en kwaliteit van opgeleverde producten.

Beheersmaatregelen: Deskundig contractmanagement. Goed juridisch contract opstellen en kwaliteitseisen goed omschrijven.

Op basis van het risicodossier behorende bij de kredietaanvraag is in de projectraming rekening gehouden met een post onvoorzien en risico's. Er wordt zodoende de nodige inzet gepleegd om risico's in beeld te houden en te beheersen. Door de status op oranje te houden willen we aangeven dat er nog flink wat risico's zijn en dat hiervoor nadrukkelijk aandacht is in het project.

Kwaliteit (huidige status)



Kwaliteit (vorige status)



Kwaliteit

Met het gekozen tracé en de uitwerking in het definitief ontwerp zijn de doelstellingen van het project, te weten verkeersveiligheid, bereikbaarheid en onderhoudsreductie, ingevuld. Deze scope zal in de Overeenkomst van Opdracht aan de BV worden meegegeven voor de voorbereiding en realisatie van het project.

In de voorbereidingsfase dienen diverse onderzoeken te gebeuren om de randvoorwaarden voor het project in de kunnen vullen, zoals o.a. natuuronderzoek, nader bodemonderzoek en kabels- en leidingen. Tegelijkertijd zal het bestemmingsplan/omgevingsplan worden voorbereid, de grondverwerving verder invulling krijgen en voorbereiding van het aanbestedingsdossier starten.

Informatie (huidige status)



Informatie (vorige status)



Informatie

Op 16 december 2022 hebben PS ingestemd met de afronding van de definitie- en ontwerpfase van het project N673 Zanddijk-Molendijk en de start van de voorbereidingsfase middels goedkeuring van het eindfasedocument definitie- en ontwerpfase N673 Zanddijk-Molendijk inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten (inclusief financiën) van het project.

In het bijbehorende Statenvoorstel waren ook de resultaten uit de consultatie verwerkt.

Op 24 januari 2023 hebben GS de wensen- en bedenkingprocedure gestart, middels een brief aan PS.

Tijd (huidige status)



Tijd (vorige status)



Tijd

Met het besluit van door PS van 16 december 2022 (zie onder ‘Informatie’) is de voorbereidings- en uitvoeringsfase gestart.

In deze fase wordt het ontwerp geschikt gemaakt voor realisatie. Om de realisatie zonder problemen te laten verlopen moet allerlei zaken duidelijk zijn gemaakt voor de uitvoerende partijen. Daarbij kan gedacht worden aan het uitvoeren van diverse onderzoeken, het doorlopen van een bestemmingsplan- c.q. omgevingsplanprocedure, het verleggen van kabels en leidingen en de aanbesteding/gunning van werkzaamheden. Aan het eind van de voorbereidingsfase is duidelijk hoe het resultaat gerealiseerd gaat worden en worden de deelproducten voor de realisatie vastgelegd. Dit wordt verwerkt in een realisatieplan.

De Realisatiefase start in 2025. Behoudens vertraging vanwege onteigenings- en beroepsprocedures in de voornoemde voorbereidingsfase. Van de diverse fasen wordt de start als besluit voorgelegd aan PS.

Legenda beheersaspecten

		Geen indicatie
G	Groen	Volgens planning
O	Oranje	Dreigt te overschrijden
R	Rood	Planning overschreden

Extra toelichting

